

Parlamentul României

Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**

Nr. XIX/ 53/17.03.2026

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L97/2026**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal**, inițiatori: *Barcari Dorina - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Dîrlău Andrei-Emil - senator AUR; Dumitrescu Cristina-Gabriella - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlahu Nicolae - senator AUR; Andrușcă Lucian-Nicolae - deputat Neafiliat; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Baș Ana-Marcela - deputat SOS; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Caragață Florin - deputat SOS; Chiriță Răzvan-Mirel - deputat POT; Cîmpianu Andreea-Petronela - deputat SOS; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Ciubuc Ciprian - deputat SOS; Coarnă Dumitru - deputat Neafiliat; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Constantinescu Andra-Claudia - deputat Neafiliat; Corendea Cosmin-Ioan -*

deputat AUR; Csillag Andrei - deputat Neafiliat; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Florea Gabriel-Florinel - deputat AUR; Gavrilescu Grațiela-Leocadia - deputat PSD; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gheorghe Mihai-Claudiu - deputat AUR; Gherasim Laura - deputat AUR; Goidescu Ionel - deputat SOS; Grosu Veronica - deputat AUR; Groza Călin-Florin - deputat Neafiliat; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Ion Nicolae-Mirel - deputat SOS; Ionescu Radu-Mihail - deputat Neafiliat; Ionescu Tudor - deputat SOS; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Longher Ghervazen - deputat UPR (minorități); Macovei Ilie Simona-Elena - deputat SOS; Matichescu Mirela-Florența - deputat PSD; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mîndrescu Nicolae - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Munteanu Valeriu - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Neagu Petre-Emanoil - deputat PSD; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Negrea Petru-Gabriel - deputat AUR; Oancea Silviu-Florin - deputat AUR; Oltenașu Sorin-George - deputat SOS; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Picișan Gheorghe-Petru - deputat Neafiliat; Popa Dorin - deputat Neafiliat; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Porumboiu Gabriela - deputat POT; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Răducea Gheorghe-Valentin - deputat POT; Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Simu Aurora-Tasica - deputat Neafiliat; Tanasă Dan - deputat AUR; Tilea Dumitru - deputat AUR; Țiu Mihai-Adrian - deputat SOS; Toma Ilie - deputat PSD; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Vârgă Mariana - deputat Neafiliat; Vedinaș Virginia - deputat SOS; Vidra Vlad-Andrei - deputat SOS; Vulpoi Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor standarde minime obligatorii pentru condițiile de detenție, garantând fiecărui deținut un spațiu de cel puțin 4 m², acces zilnic la grupuri sanitare funcționale, spații recreative și apă potabilă, precum și actualizarea anuală a alocației de hrană în funcție de inflație. De asemenea, se introduce posibilitatea utilizării camerelor de protecție cu supraveghere video permanentă, la cererea deținutului, fără necesitatea justificării solicitării. Se reglementează un nou tip de permisie de ieșire din penitenciar, acordată în interesul superior al copilului minor. Un alt obiectiv al inițiativei este externalizarea serviciilor medicale până la ocuparea posturilor vacante, pentru a asigura asistența medicală în penitenciare.

Conform Expunerii de motive, inițiatorii au avut în vedere o *“reformă substanțială a sistemului penitenciar românesc prin îmbunătățirea condițiilor de detenție, consolidarea protecției drepturilor fundamentale ale persoanelor private de libertate și asigurarea unor mecanisme eficiente de reintegrare socială, în vederea alinierii depline la standardele constituționale, europene și internaționale în materie de drepturi ale omului”*.

Consiliul Legislativ a analizat inițiativa legislativă și a transmis **un aviz favorabil cu observații și propuneri**: *“prin modificarea propusă este eliminat principiul fundamental al legalității executării pedepselor și măsurilor privative de libertate, textul făcând referire numai la respectarea unor „standarde constituționale, europene și internaționale în materie, fără ca acestea să fie identificate în mod expres”.*

Consiliul Economic și Social a emis un **aviz favorabil cu o observație**: *“propunerea legislativă instituie obligații cu impact bugetar și logistic major (amenajarea camerelor de supraveghere video în toate unitățile, modernizarea infrastructurii pentru atingerea standardului de 4 m2/deținut, înființarea/operarea unor centre regionale de reinserție), și chiar expunerea de motive anticipează investiții de ordin foarte ridicat și cheltuieli recurente (inclusiv actualizarea anuală a alocației de hrană), fără a oferi un mecanism normativ robust și imediat verificabil de finanțare și etapizare, ceea ce creează un risc substanțial de neaplicare sau aplicare neuniformă și litigii.”*

Conform **punctului de vedere transmis de Ministerul Justiției**, **propunerea legislativă nu poate fi susținută**: *“soluția referitoare la art. 11 alin. (6) care stabilește obligația unităților penitenciare de a comunica anual Ministerului Justiției situația deficitului de personal pe fiecare categorie reprezintă o normă criticabilă sub aspectul eficienței și clarității acesteia. În acest sens, se observă că norma propusă este lipsită de consecințe juridice întrucât nu se precizează care este procedura ulterioară acestei comunicări și nici care este rezultatul urmărit prin această informare (...) camera de protecție de lege lata are în vedere unele situații excepționale, cu risc imediat asupra sănătății persoanelor sau asupra bunurilor (...) includerea în cuprinsul art. 23 din Legea nr. 354/2013 a unor dispoziții care au ca obiect reglementarea camerei de protecție într-un sens diferit de cel avut în vedere de lege lata aduce atingere exigențelor de claritate, precizie și previzibilitate a normei, fiind contrară prevederilor art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată.”*

Ministerul Sănătății a transmis un **punct de vedere negativ** ca urmare a faptului că nu are atribuții privind asigurarea personalului medical în cadrul locurilor de detenție administrate de Administrația Națională a Penitenciarelor și nu poate încheia protocoale cu

ANP în vederea asigurării personalului medical în penitenciare sau externalizării serviciilor medicale.

Ministerul Finanțelor a transmis un **punct de vedere negativ**

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un **aviz favorabil cu amendamente**.

Comisia pentru învățământ, știință și inovare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru administrație publică au transmis **avize negative**.

În ședința din 17 martie 2026, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, amendamentele, punctele de vedere și avizele primite.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a hotărât să adopte, **cu majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de respingere, cu amendamente respinse, asupra propunerii legislative**.

Amendamentele respinse se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Majoritatea membrilor comisiei au considerat că soluțiile prezentate nu răspund exigențelor de claritate, precizie și previzibilitate a normelor, fiind contrare prevederilor art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de respingere, cu amendamente respinse, și propunerea legislativă**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L97/2026**, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

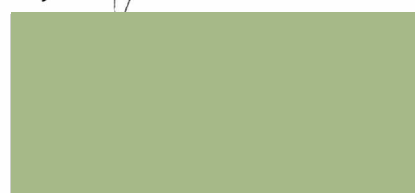
Președinte,

Senator RUJAN Ion-Cristinel



Secretar,

Senator ȘTEFĂNESCU Daniela



Întocmit, consilier parlamentar Raluca Cremenescu

AMENDAMENTE RESPINSE

la

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
L97/2026

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament respins	Motivare / Observații
1	Art. 1. Executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate se realizează în conformitate cu dispozițiile Codului penal, ale Codului de procedură penală și ale prezentei legi.	Art. 1. (2) Executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate atrage după sine obligativitatea asigurării condițiilor de detenție conforme cu demnitatea umană, protejarea sănătății persoanelor aflate în custodia statului, sprijinirea reintegrării sociale a acestora și modernizarea infrastructurii și a resurselor umane din sistemul penitenciar. <i>Inițiator: amendament Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități.</i>	Amendament cuprins în avizul Comisiei pentru drepturile omului. Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei.
2	Art. 71 (9) În cadrul Penitenciarului pentru femei Târgșor, Administrația Națională a Penitenciarelor și Ministerul Sănătății asigură, în mod permanent, prezența unui medic ginecolog și a unui medic pediatru, fie prin ocuparea posturilor în statul de	Art. 71 (9) În cadrul penitenciarelor pentru femei , Administrația Națională a Penitenciarelor și Ministerul Sănătății asigură, în mod permanent, prezența unui medic ginecolog și a unui medic pediatru, fie prin ocuparea posturilor prevăzute în	Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei.

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament respins	Motivare / Observații
	funcții, fie prin externalizarea serviciilor medicale, potrivit protocoalelor încheiate.	statul de funcții, fie prin externalizarea serviciilor medicale, potrivit protocoalelor încheiate. <i>Inițiator: senator AUR Mircea Chelaru</i>	